

ПУТИ ФОРМИРОВАНИЯ
ПРАВОВОЙ И
ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ,
ОСНОВАННОЙ НА
ПРИНЦИПАХ СОБЛЮЖДЕНИЯ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, В
ОТНОШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ
НАРКОТИКОВ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И НАРКОПОЛИТИКЕ/ INTERNATIONAL CENTRE ON
HUMAN RIGHTS AND DRUG POLICY

УНИВЕРСИТЕТ ЮЖНОЙ КАЛИФОРНИИ/ UNIVERSITY OF SOUTHERN CALIFORNIA



International Centre
on Human Rights
and Drug Policy



USC University of
Southern California

О Международном центре по правам человека и наркополитике

Созданный в 2009 г. Международный центр по правам человека и наркополитике (*International Centre on Human Rights and Drug Policy, HRDP*) – это академическая программа, посвященная развитию и продвижению инновационных высококачественных исследований и образовательных программ по правам человека в области законодательства о наркотиках, наркополитики и наркоконтроля. *HRDP* базируется в Центре по правам человека при университете Эссекса.

О программе по глобальному здравоохранению и правам человека

Программа по глобальному здравоохранению и правам человека (*GHHR*) является неотъемлемой частью Института по вопросам неравенства в области глобального здравоохранения при Университете Южной Калифорнии (*USC*). *GHHR* играет ведущую роль в расширении исследований в области здравоохранения и прав человека, а также является лидером в разработке инструментов для анализа, программных вмешательств, мониторинга и оценки. Мультидисциплинарные, смешанного метода исследования, основанные на равноправном партнерстве с сообществами и другими сотрудничающими сторонами везде, где работает *GHHR*, особенно важны для разработки соответствующих методологий и моделей. *GHHR* вместе со своими партнерами стремится обогащать свои знания в области разработки обоснованной политики и мероприятий на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, что в конечном итоге принесет реальную пользу для здоровья и жизни людей, в особенности тех, кто представляет самые уязвимые группы населения.

О Международном руководстве по правам человека и наркополитике

Международное руководство по правам человека и наркополитике (Руководство) является результатом партнерства *HRDP* и Программы развития ООН (*ПРООН*), а также трехлетнего процесса международных консультаций. Эта работа была направлена на применение современных правовых стандартов в области прав человека к наркополитике. Охватывая всю цепочку от поставок до употребления наркотиков и основываясь на основных принципах прав человека, Руководство рассматривает перечень базовых международно признанных прав и тем наркополитики (здоровье, развитие и уголовное правосудие), а также отдельные целевые группы (дети, женщины, коренные народы). Руководство уделяет особое внимание мерам, которые государства должны принять или воздерживаться от их принятия, чтобы выполнить свои обязательства в области прав человека, принимая во внимание их совпадающие обязательства в рамках международных конвенций по контролю над наркотиками. Оно является нормативным справочным материалом, предназначенным для парламентариев, дипломатов, судей, политиков, организаций гражданского общества или затронутых сообществ.

О серии публикаций по вопросам осуществления

Установка стандартов – это первый шаг к деятельности, основанной на принципах соблюдения прав человека. Однако не всегда ясно, как определенные стандарты – часто сформулированные достаточно широко – воплощаются в конкретные меры на местах. Еще одна проблема – это оценка достигнутого прогресса в области соблюдения прав человека. Этим проблемам посвящена Серия отчетов об осуществлении. Отчеты, написанные для широкой аудитории, направлены на освещение ключевых тем или вопросов наркополитики, требующих внимания с точки зрения прав человека; передового опыта на местном уровне, демонстрирующего реализацию прав; а также инструментов и методов для реализации норм на практике. В отчетах отражена позитивная перспектива с акцентом на предпринимаемых усилиях и существующих возможностях во всем мире, при этом демонстрируется, как мероприятия, направленные на соблюдение прав человека, возможны и целесообразны в области наркополитики, а в некоторых случаях они уже имеют место. Мы надеемся, что эта серия наглядно продемонстрирует возможности прогрессивной основанной на принципах прав человека деятельности в сфере наркополитики таким образом, чтобы это было полезно для тех, кто работает в этой области, но может не иметь опыта в сфере прав человека; а также для тех, кто работает в области прав человека, но, возможно, не знаком с проблемами наркополитики.

Содержание лицензировано в соответствии с лицензией для бесплатного распространения CC-BY-NC. Содержание этой публикации можно использовать в некоммерческих целях при условии указания авторства.



Рекомендуемый формат цитирования:

Пути формирования правовой и политической среды, основанной на принципах соблюдения прав человека, в отношении проблемы наркотиков. Международные рекомендации по правам человека и наркополитике: серия публикаций по вопросам осуществления, № 1, 2021 г.

Авторы: Л. Фергюсон, М. Ламберт-Пек и Д. Барретт

ВВЕДЕНИЕ

Права человека являются фундаментальным элементом ответных мер, направленных на негативные последствия употребления наркотиков и их незаконный оборот. На политическом и общественном уровнях растет признание того, что отказ от карательного подхода в политике является жизненно необходимым, и это только начало. Помимо прекращения чрезмерного применения репрессивных мер, правительства должны полностью выполнять свои обязательства по соблюдению прав человека применительно к таким аспектам наркополитики, как здравоохранение, уголовное правосудие и вопросы развития. *Международное руководство по правам человека и наркополитике* собрало воедино существующие на сегодня нормы из области прав человека в первый комплекс соответствующих стандартов, который охватывает весь спектр наркополитики от вопросов производства до проблемы употребления наркотиков. Но необходимо гораздо больше поработать над тем, как эти руководящие стандарты должны применяться на практике. Ключевым элементом, о котором прямо говорится в Руководстве, является обзор законодательства и политики. Однако он требует инструментов и процессов. Принимая этот факт во внимание, целью данного документа является представление практически осуществимого подхода для продвижения к основанной на правах человека правовой и политической среде в отношении проблемы наркотиков.

Многое можно почерпнуть из опыта смежных секторов. *Комиссия ПРООН по вопросам ВИЧ и права* продемонстрировала, как закон может быть невероятно позитивной силой в продвижении эффективных национальных ответных мер, основанных на подтверждающих данных общественного здравоохранения и принципах соблюдения прав человека. Точно так же несправедливые и/или недействующие законы могут препятствовать ответным мерам в связи с ВИЧ, что пагубно сказывается на здоровье отдельных людей и общества в целом, а также на соблюдении прав человека. То же самое утверждение справедливо в отношении законов и политики, касающихся наркотиков. Чтобы создать благоприятную правовую и политическую среду, для каждой страны и соответствующих заинтересованных сторон важно сначала понять существующую правовую и политическую ситуацию с целью определить любые потенциальные препятствия на пути реализации прав, которые, возможно, потребуются устранить, а также поддерживающие законы и политики, требующие дополнительных усилий по реализации.

Основываясь на опыте деятельности по ответу на ВИЧ, мы рассматриваем междисциплинарные принципы и уроки, которые применимы к наркополитике. В то время как представлен широкий процесс, то, как действия выполняются, имеет решающее значение для их успеха. В связи с этим мы опишем не только те мероприятия, которые могут быть полезны, но и ключевые компоненты, такие как участие сообщества и межсекторальные меры, которые имеют решающее значение для оказания реального воздействия. Хотя не существует универсального подхода к созданию благоприятной правовой и политической среды, есть очевидные преимущества в том, чтобы учиться на опыте тех, кто добился успеха в этом отношении, и адаптировать эти общие уроки к местным условиям и специфическому контексту отдельных проблем.

Настоящий документ призван служить отправной точкой в этих процессах и написан для широкой аудитории. Какой бы ни была правовая или политическая среда, описываемые нами процессы и ключевые компоненты могут быть полезны для изменений, основанных на принципах прав человека.

Руководящий принцип IV.2.i

Государствам следует рассмотреть вопрос о проведении транспарентного обзора законов и политики в области наркотиков в целях оценки соблюдения прав человека.

ПУТЬ К ИЗМЕНЕНИЯМ

Ниже мы определяем ключевые взаимосвязанные мероприятия и соответствующие процессы – оценка правовой среды, национальный диалог и техническая рабочая группа, – приводя примеры из предыдущих процессов в контексте ответа на ВИЧ. Хотя широкий путь к изменениям, который мы описываем, не носит обязательный характер, его цель состоит в том, чтобы помочь предпринимать обоснованные действия, благодаря пониманию существующей среды и оказанию поддержки ключевым заинтересованным сторонам в их участии, сотрудничестве и осуществлении преобразований. Идея состоит в том, чтобы объединить правильно подобранный состав участников процесса, помочь им учиться вместе, друг у друга и найти консенсус по поводу дальнейших действий.

Оценка правовой среды (ОПС)

Оценка правовой среды (ОПС) – это основанный на широком участии процесс, который помогает определить, как законы и политика влияют на состояние здоровья, реализацию прав, благополучие и экономическое положение людей, особенно уязвимых групп населения. ОПС можно рассматривать как «входные ворота» для продвижения адвокации и достижения консенсуса по приоритетным мерам.

Фокус той или иной ОПС может быть достаточно широким. Она может, например, охватывать правовую среду для профилактики инфекционных заболеваний, включая ВИЧ, а также соответствующие вопросы здравоохранения, развития и уголовного правосудия. Оценка может использовать и несколько более узкий подход, фокусируясь на конкретной группе населения. Это требует предварительного рассмотрения и консультаций. Если сфера охвата слишком широкая, то процесс может стать слишком масштабным мероприятием, ограничивающим углубленное обсуждение и анализ. С другой стороны, слишком узкая оценка может привести к тому, что ключевые проблемы могут быть упущены из виду, а возможности для изменений упущены. Чтобы лучше управлять проведением ОПС, этот процесс должен соответствовать заданному национальному контексту, а не абстрактно установленному масштабу.

Из предыдущих процессов – в первую очередь в отношении ВИЧ – мы узнали, что ОПС может стать источником ценной информации о том, как законы и политика совместно влияют на эффективное или неэффективное управление и как они могут создавать препятствия для доступа к различным услугам. ОПС может быть инициирована правительственными министерствами и, как правило, контролируется комитетом с участием многих заинтересованных сторон. Поскольку для гражданского общества крайне важно принимать активное участие в процессе оценки, правительства должны этому способствовать, поскольку в конечном итоге они несут ответственность за разработку и внедрение правовых и политических рамок.

Затронутые группы населения, например, люди, выращивающие запрещенные культуры или употребляющие наркотики, могут относиться к закону в основном с точки зрения своего негативного опыта, не имея полного представления о том, как этот закон может обеспечить полезную защиту, если он будет надлежащим образом разработан и применен. В то же время законодатели могут не полностью понимать жизненный опыт затронутых групп населения и то, как законы, которые они пишут, на самом деле влияют на жизнь реальных людей, в том числе и неожиданным образом. Следовательно, значимое участие – это то, что в действительности отличает ОПС от более традиционных типов юридических оценок. В некоторых случаях для проведения тщательного юридического анализа и представления результатов привлекается юридический консультант или группа специалистов, тогда как в процессе ОПС участвует множество заинтересованных сторон. Ценность заключается не только в результатах такой оценки, но и в ее процессе, посредством которого может быть достигнуто общее понимание вопроса. Следовательно, в состав группы по проведению оценки должны входить люди из разных сфер деятельности, таких как юриспруденция, развитие, безопасность и общественное здравоохранение, чья работа состоит в том, чтобы вовлекать всех, от правительства до гражданского общества. При этом перед группой стоит задача помочь людям увидеть соответствие закона данной теме в части, касающейся их работы и/или жизненного опыта. Это включает развитие потенциала в процессе оценки, чтобы помочь носителям обязанностей (которые могут не иметь предыдущего опыта в области прав человека) понять свои конкретные обязанности и помочь правообладателям узнать свои права и доступные им процессы, если они считают, что эти права были нарушены.

Руководящий принцип 1.4

Каждый человек имеет право на участие в общественной жизни. Это включает право на конструктивное участие в разработке, осуществлении и оценке законов, политики и практики в области наркотиков, особенно со стороны тех, кого это непосредственно затрагивает.



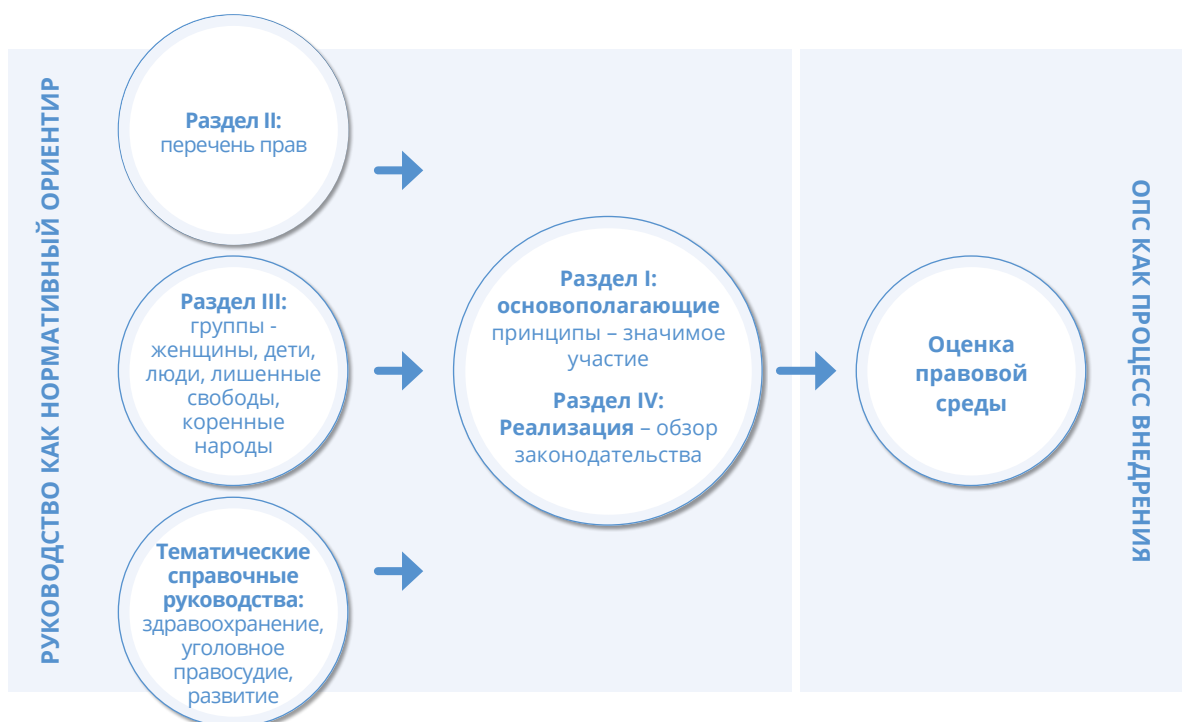
Оценка правовой среды: пример Малави

В 2012 г. в Малави при поддержке ПРООН была проведена оценка правовой среды с целью изучения правовой и нормативной базы, связанной с ВИЧ и СПИДом. Посредством процесса ОПС заинтересованные стороны, включая представителей правительства и парламентариев, получили более глубокое понимание правовой инфраструктуры, связанной с ВИЧ, в стране, а также возможностей для проведения правовых реформ. ОПС способствовала успешной адвокации гражданского общества, направленной на усовершенствование соответствующих законов и политики. Например, Южноафриканский центр судебных разбирательств (SALC) совместно с региональными партнерами и ЮНЭЙДС поддержал гражданское общество в проведении адвокации, направленной на парламентариев, и помог подготовить краткие обзоры вопроса, в которых были описаны основные опасения, возникшие в результате спорного законопроекта о ВИЧ, а также рекомендации по его доработке.

Роль Руководства в ОПС

Ключевым вопросом является понимание местной правовой/ политической среды. *Международное руководство по правам человека и наркополитике* устанавливает базовые стандарты в отношении прав человека, основанные на современном праве в этой области, в рамках всего спектра наркополитики. Таким образом, Руководство может служить исходным нормативным ориентиром для ОПС. Например, ОПС может быть широкомасштабной и стремиться обеспечить соблюдение всех прав человека в контексте национального законодательства и политики в отношении наркотиков. Для осуществления этой цели в качестве основы может служить перечень прав, изложенный в Части II Руководства. И наоборот, ОПС может быть направлена на конкретную тему, такую как здоровье, уголовное правосудие или развитие. Для каждой из них в Руководстве представлены тематические справочные разделы, которые направляют пользователей к соответствующим стандартам. ОПС может также сосредоточиться на конкретной группе. Руководство содержит специальные разделы, посвященные женщинам, детям, коренным народам и лицам, в местах лишения свободы. В каждом случае имеется обширный комментарий, содержащий ссылки и другую поддержку по соответствующим стандартам.

Некоторые рекомендации Руководства, конечно же, могут быть менее актуальными для местного контекста. И напротив, в Руководстве могут быть недостаточно рассмотрены некоторые местные вопросы. В некоторых контекстах гарантии, существующие на национальном уровне, могут уже быть убедительнее, чем то или иное базовое требование к соблюдению прав человека, но они могут не полностью применяться на практике. Это также важно знать. Процесс ОПС позволяет совершить совместное путешествие, используя Руководство в качестве компаса.



Национальный диалог

Национальные диалоги – это встречи, которые собирают все соответствующие заинтересованные стороны для обмена мнениями и опытом в отношении юридических, политических и связанных с правами человека аспектов конкретной проблемы. Это может происходить до проведения ОПС для определения ее масштабов или после для разработки плана действий (см. ниже). Если позволяет бюджет, может быть полезным сначала провести обсуждение, чтобы собрать всех вместе и определить масштабы ОПС, а затем снова организовать встречу, чтобы сосредоточить внимание на извлеченных уроках и планировании последующих шагов.

Чрезвычайно важным является присутствие как правительства, так и гражданского общества. Это может быть неразумно только тогда, когда есть проблемы, связанные с безопасностью затронутых групп населения (что может вызывать особую озабоченность в районах гражданских конфликтов или там, где наблюдается высокий уровень насилия, связанного с наркотиками). Национальные диалоги объединяют людей, оказывающих влияние, пишущих законы и обеспечивающих их соблюдение, с теми, на чью жизнь они влияют. Таким образом эти мероприятия направлены на вовлечение заинтересованных сторон в продуктивные дискуссии, в которых можно услышать множество голосов.

Это должно быть безопасное пространство, чтобы помочь каждому расширить свои взгляды на то, как законы и политика могут помочь или помешать улучшению здоровья и реализации прав человека. До проведения национального диалога может быть полезно поработать с участниками, представляющими гражданское общество, чтобы потом они чувствовали себя комфортно, выступая в потенциально отпугивающей непривычной обстановке. Точно так же представителям правительства, возможно, потребуется быть готовыми к открытому и непредвзятому обсуждению вопросов. В контексте наркотиков и наркополитики такая подготовка может быть особенно уместной, учитывая, что во многих местах это политически окрашенный вопрос, который до сих пор является предметом активных дебатов, посвященных поиску наилучших политических подходов к упомянутой проблематике. И в этом случае важными элементами являются развитие потенциала и повышение осведомленности.



Национальный диалог: Демократическая Республика Конго

Расстановка сил между правительством и гражданским обществом, в частности, ключевыми группами населения, поведение которых возможно является криминализированным, может препятствовать конструктивному участию в процессах, объединяющих большое число заинтересованных сторон. В рамках подготовки к Национальному диалогу в Демократической Республике Конго была проведена работа по развитию потенциала 50 MSM, лесбиянок и трансгендеров по вопросам прав человека, ВИЧ и права. Затем активисты из ключевых групп населения проводили направленную на правительство адвокационную работу по включению лубрикантов в национальный перечень лекарственных средств в качестве товара медицинского назначения. Использование лубрикантов может помочь свести к минимуму возможные разрывы кожи и повреждение презерватива, тем самым снижая вероятность передачи ВИЧ во время секса. Для многих это был первый раз, когда они оказались в одной комнате с правительственными чиновниками, но активисты смогли обсуждать вопросы своей сексуальной ориентации и важности использования лубрикантов. В результате в национальный перечень лекарственных средств были внесены лубриканты наряду с презервативами. С тех пор были обеспечены поставки лубрикантов, а их закупка покрыта за счет средств национального гранта Глобального фонда.

План действий

Национальные диалоги – это место для достижения консенсуса, определения приоритетности необходимых мероприятий, определенных в процессе ОПС, и разработки плана действий на уровне страны для дальнейшего продвижения работы. Эти планы действий основаны на выводах как ОПС, так и национального диалога и включают конкретные действия, направленные на улучшение правовой среды, усиление механизмов подотчетности и разработку новых соответствующих индикаторов.

В отличие от национальных стратегий по наркотикам, эти планы действий должны совместно осуществляться правительством и гражданским обществом, а также намечать конкретные шаги по выполнению рекомендаций, вытекающих из национального диалога. Эти действия могут включать, например, адвокацию изменений в законодательстве, увеличение бюджетных ассигнований на отдельные области работы, рассмотрение того, как сделать национальную стратегию по наркотикам более соответствующей принципам прав человека, или информационные кампании для информирования людей об их правах. В рамках плана действий на каждого участника процесса могут быть возложены определенные обязанности.

Для обеспечения общего видения и партнерства необходима широкая поддержка, которая создается и укрепляется за счет участия заинтересованных сторон, представляющих различные группы в рамках ОПС, национального диалога и совместной разработки плана действий. Должен существовать механизм последующих действий для представления информации о предпринятых мерах и обеспечения подотчетности.

Политические реалии

Такие процессы неизбежно будут зависеть от политического климата, который не всегда стабилен. Чтобы начать деятельность необходима политическая поддержка, но политические изменения могут привести к неудачам. В таких случаях процесс, возможно, придется переосмыслить. Но даже в случае неудач этот процесс сам по себе может предоставить полезную информацию, укрепить потенциал различных заинтересованных сторон и открыть возможности для действий.



План действий: Сейшельские острова

Национальный совет Сейшельских Островов по СПИДу был создан с учетом необходимости участия всех слоев общества в координации и мониторинге национальных мер в ответ на ВИЧ. Для активизации этой деятельности был разработан новый Национальный стратегический план по ВИЧ/СПИДу на 2018–2022 гг. План был основан на предыдущих стратегиях, а также на Плане действий, который был разработан в рамках процесса ОПС, возглавляемого Правительством в сотрудничестве с агентствами ООН и гражданским обществом. Проект был направлен на обоснование мероприятий, благодаря разъяснению того, как существующие законы и политика, а также их реализация и обеспечение соблюдения, поддерживают или препятствуют эффективным мерам по ответу на ВИЧ. План действий, в свою очередь, помог привлечь внимание к вмешательствам для ключевых групп населения, что в настоящее время является основным приоритетом Национального стратегического плана. Он обеспечивает возможность предоставления медицинских услуг непрофессиональными медицинскими работниками, а также предлагает тестирование на ВИЧ вне медицинских учреждений. Обе интервенции являются новыми.

Техническая рабочая группа

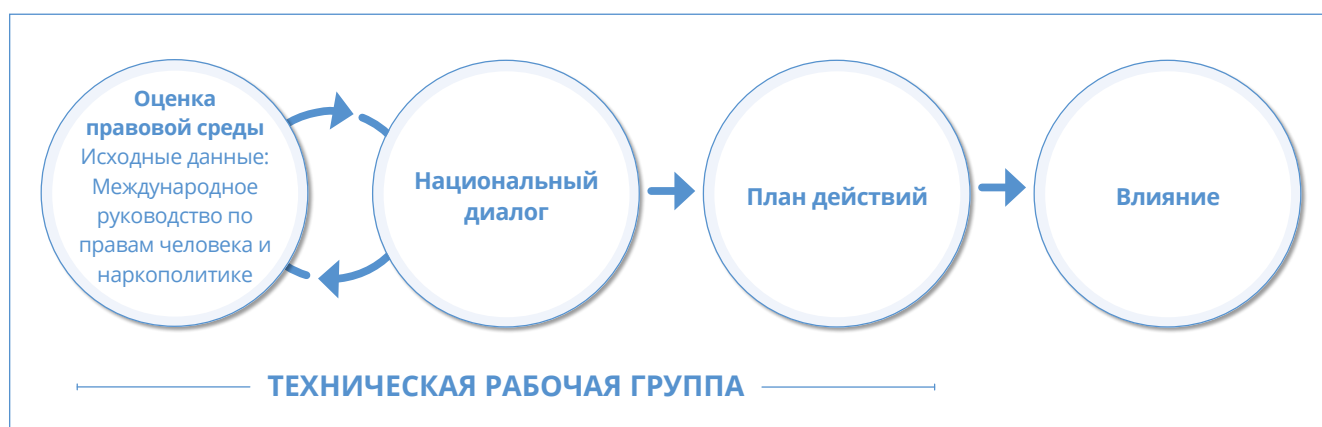
Техническая рабочая группа обычно создается в начале проведения ОПС для помощи в координации оценки и ее проведении. Она обеспечивает надзор за процессом ОПС, при необходимости предоставляет рекомендации и помогает в реализации плана действий. В состав группы входят ключевые заинтересованные стороны, имеющие отношение к местному контексту и представлению проблемы, например, правительственные учреждения, партнеры Организации Объединенных Наций, гражданское общество и затронутые группы населения (то есть тех, кто воздействует или испытывает воздействие соответствующих законов и политики). Рабочая группа, состоящая из представителей этих групп населения и учреждений, а также экспертов, гарантирует, что соответствующий жизненный опыт каждого будет правильно истолкован и может быть надлежащим образом учтен при разработке политики.

В определении мандата и состава технической рабочей группы существует определенная гибкость. Это будет зависеть от структуры и масштабов ОПС. Тем не менее один из подходов, который доказал свою эффективность, заключался в том, что Техническая рабочая группа должна быть проинформирована о соответствующей исходной информации (например, после предварительного национального диалога), после чего может быть разработан сам процесс ОПС, а также механизмы контроля и отчетности для последующих этапов этой оценки. Техническая рабочая группа также может в дальнейшем продвигать осуществление плана действий, поддерживая коммуникацию со всеми соответствующими партнерами.



Техническая рабочая группа: Демократическая Республика Конго

В Демократической Республике Конго техническая рабочая группа состоит из 50 членов, представляющих соответствующие министерства, систему ООН, научные круги и организации гражданского общества. Она рассматривает ключевые вопросы, предлагает обучение и поддержку правительственным учреждениям и институтам гражданского общества, а также оказывает влияние на законы, политику, стратегии и мобилизацию ресурсов. Ее задача не направлять, а координировать, предоставлять инструменты, пытаться стимулировать и согласовывать действия. Ключевым фактором успеха рабочей группы является то, что она остается открытой и инклюзивной, а также всегда ищет новых союзников.



Видеть во всех людях людей

Самая основная, но важная цель описанных выше процессов – сломать предвзятые мнения людей о других группах или поведении и помочь каждому увидеть в людях людей. Она проистекает из базовых принципов инклюзивности и участия, которые лежат в основе процесса, и это особенно важно, когда с рассматриваемой темой ассоциируется такая значительная стигматизация. Для некоторых это может быть первая возможность для реального и безопасного взаимодействия с государственными чиновниками, такими как полиция или судьи (вне контекста ареста или преследований). Для многих государственных чиновников это может быть первый шанс узнать о жизненном опыте людей, затронутых проблемой наркотиков, а не просто видеть в них нарушителей законов о наркотиках. Посредством описанных выше процессов государственные чиновники могут узнать о жизненном опыте затронутых групп населения. Затронутые группы населения и гражданское общество, в свою очередь, могут получить опыт взаимодействия с механизмами и процессами, которые влияют на разработку и принятие законов и политики, а также с проблемами управления. Прогресс может быть достигнут, если люди по обе стороны знака равенства могут видеть в тех, кто по другую сторону, людей, с которыми возможен диалог даже при отсутствии полного согласия.

Подход, основанный на правах человека

- основывается на стандартах в области прав человека
- уделяет внимание вопросам равенства и недискриминации
- предполагает конструктивное участие: вовлечение сообществ наряду с политическими деятелями
- подразумевает подотчетность: уполномоченные стороны несут ответственность за свои обязательства в области прав человека, и существует механизм, обеспечивающий выполнение плана действий

Повышение осведомленности и развитие потенциала

- развитие потенциала уполномоченных сторон (носителей обязанностей) для понимания ими своих обязательств и повышение осведомленности для понимания жизненного опыта затронутых групп населения
- развитие потенциала правообладателей, чтобы они знали свои права, а также повышение осведомленности о проблемах, с которыми сталкиваются политики

Совместное обучение и межсекторальная деятельность

- совместная деятельность играет роль в достижении консенсуса в отношении приоритетов из области прав человека
- совместная ответственность за продвижение и внедрение плана действий

Безопасное пространство для диалога

- обеспечение того, чтобы маргинализированные группы и организации гражданского общества могли участвовать в полной мере, и были услышаны различные мнения

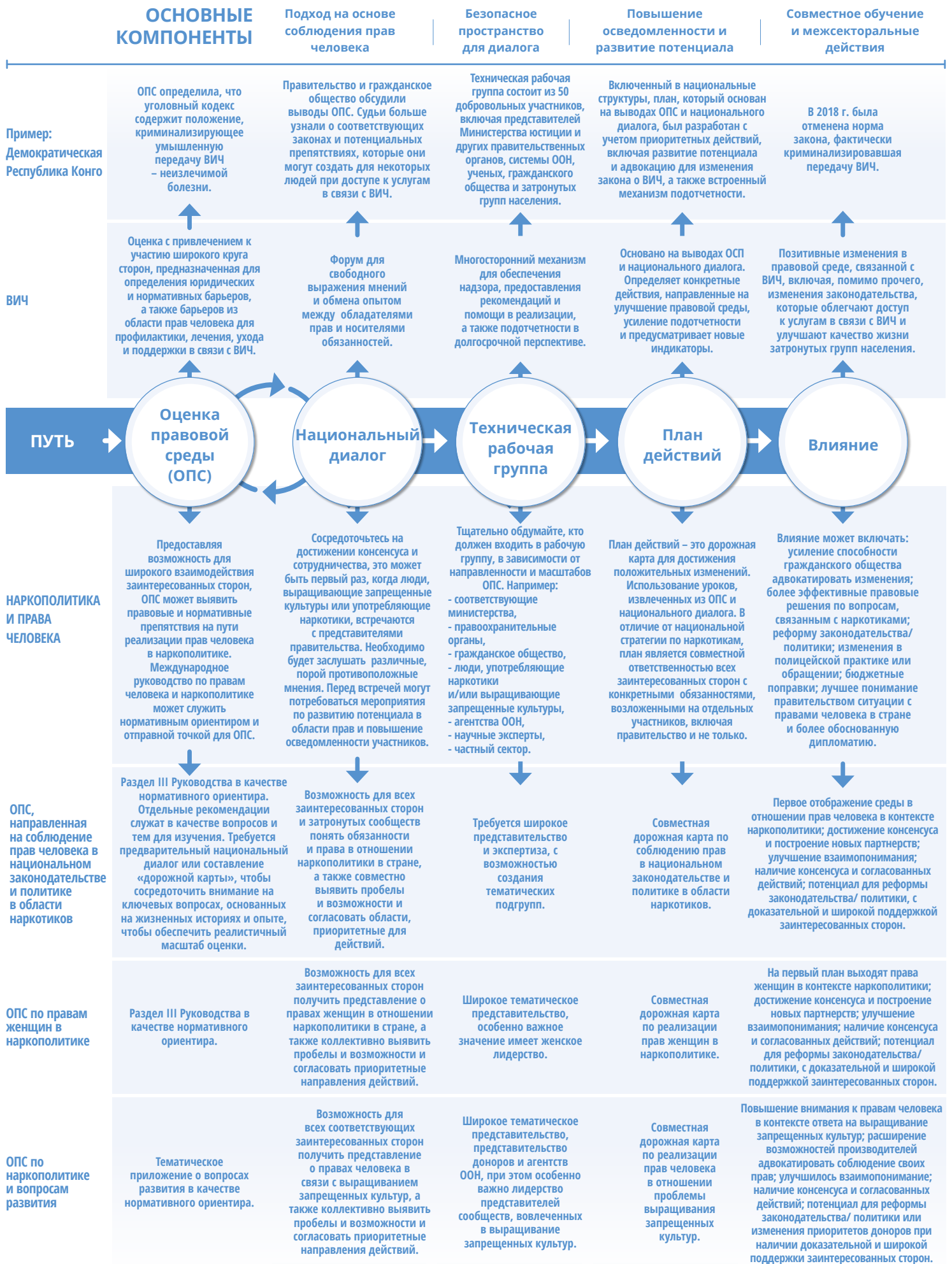
ОСНОВНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПУТИ

На приведенной ниже диаграмме показано, как эти различные шаги могут сочетаться друг с другом с приведением странового примера аналогичной работы в контексте ВИЧ и представлением информации о возможностях использования *Международного руководства по правам человека и наркополитике* как источника исходной информации для последующих сравнений. На пути к изменениям мы предлагаем гипотетическую ситуацию изменений на национальном уровне. К наиболее важным заинтересованным сторонам относятся: политики (государственные служащие и парламентарии), производители, которые выращивают наркотикосодержащие культуры, люди, употребляющие наркотики, уполномоченные органы и лица (например, правоохранительные органы, судьи, медицинские работники) и гражданское общество. Поэтапно продвигаясь вперед, мероприятия на национальном уровне могут быть взаимно поддерживающими и способствовать созданию действующей сети для долгосрочного влияния.

- Прежде всего, установлено, что **ОПС** – это лучший способ начать процесс на пути к изменениям, поскольку еще не проводилась широкая оценка существующего законодательства и политики.
- **Международное руководство по правам человека и наркополитике** служит нормативным ориентиром и отправной точкой для ОПС.
- ОПС показывает, что существуют серьезные юридические барьеры, которые негативно влияют на права человека затронутых групп населения, и/или что существует законодательная база, требующая дальнейшей конкретной поддержки для ее реализации.
- Запланирован **национальный диалог**, в рамках которого особое внимание будет уделено законам и политике, определенным в результате ОПС. Мероприятие будет также включать работу в группах и сессии, направленные на повышение осведомленности, для рассмотрения отдельных проблем и поиска ответа на них. К участию приглашаются уполномоченные лица и представители затронутых групп населения, то есть, те, кто имеет существенный опыт по обе стороны рассматриваемых проблем.
- Создана **техническая рабочая группа** с особым вниманием к вопросу включения репрезентативной когорты заинтересованных сторон, включая затронутые группы населения наряду с ключевыми государственными должностными лицами.
- Целью процессов, описанных выше, является оказание влияния на **план действий** для конкретной страны и его обоснование. В Плане действий выводы и взаимосвязи, вытекающие из ОПС и национальных диалогов, могут быть преобразованы в реальные результаты.
- **Воздействие:** благодаря процессам, описанным выше, у всех заинтересованных сторон возникает другое понимание вопроса. Признание негативного влияния отдельных законов и политики превращается в программу действий. Проинформированные уполномоченные лица, которые услышали истории из жизненного опыта представителей затронутых групп населения, привносят новые методы для решения проблемы неравенства, будь то способ взаимодействия правоохранительных органов с затронутыми группами населения; то, каким образом судьи принимают решения по определенным делам; или пути информирования парламентариев, чтобы они могли принимать решения.

ПУТЬ К ИЗМЕНЕНИЯМ



ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

- Международное руководство по правам человека и наркополитике. Доступно по ссылке (на русском языке): https://humanrights-drugpolicy.org/site/assets/files/1673/hrdp_guidelines_russian_2020.pdf
- UN Development Program, *Legal Environment Assessment for HIV: An Operational Guide for Conducting National Legal, Regulatory and Policy Assessments for HIV*, 2014.
- Stop TB Partnership & UN Development Program, *Legal environment Assessments for Tuberculosis*, 2017
Оба документа из пп. 2 и 3 доступны по ссылке (на английском языке): <https://www.undp-capacitydevelopment-health.org/en/legal-and-policy/identifying-human-rights-barriers/legal-environment-assessments/>